



Energetika

Zkušenosti s ENEX MPO a s kontrolami SEI

Prezentace:
Martin Varga
www.stavebni-fyzika.cz

A. Předmět činnosti SEI

SEI – vývoj pravomocí

do 2011

2012 - 2015

od 2016

z. 458/2000
„energetický
zákon“

z. 180/2000
„podporované
OZE“

z. 406/2000
„o hospodaření
energií“

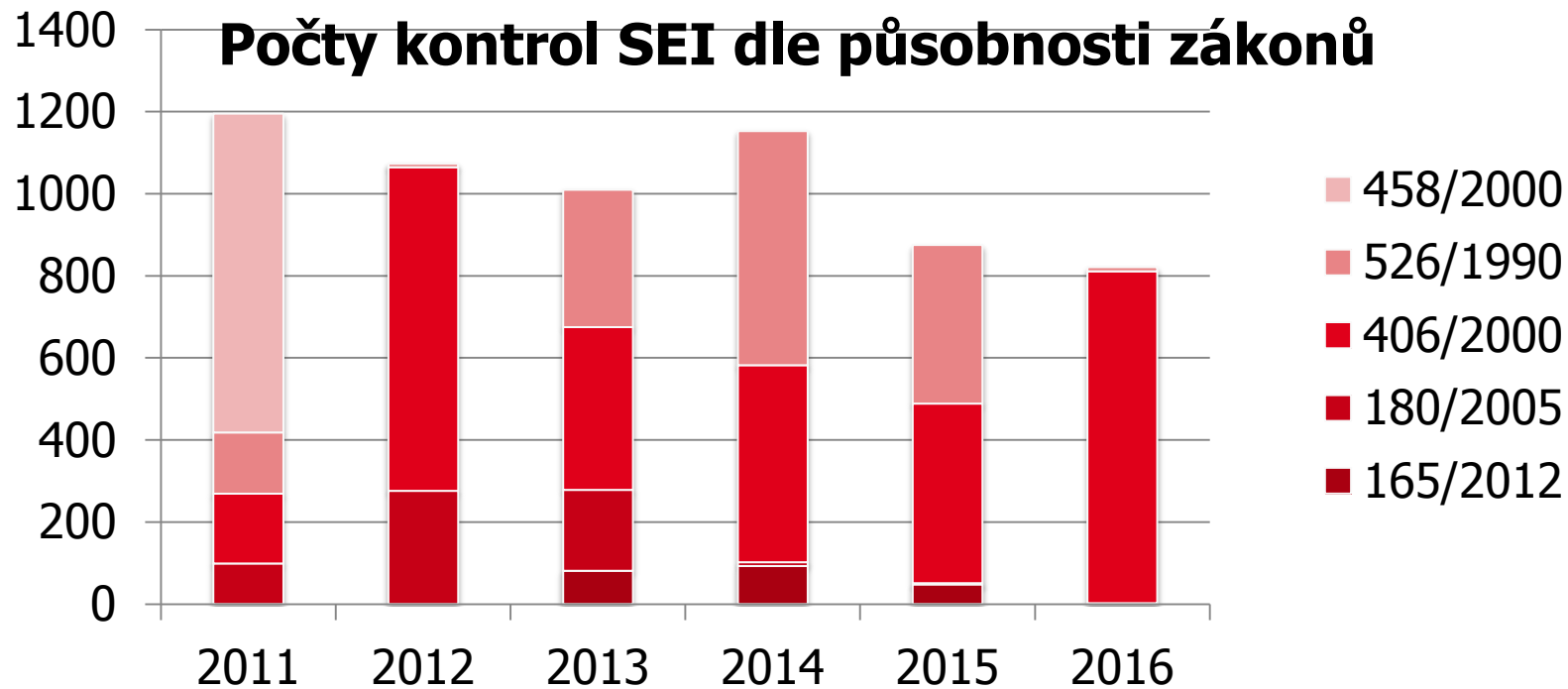
z. 526/1990
„o cenách“

z. 165/2012
„podporované
OZE“

z. 406/2000
„o hospodaření
energií“

z. 526/1990
„o cenách“

z. 406/2000
„o hospodaření
energií“



kotle – povinnosti vlastníků i ES

klimatizace – povinnosti vlastníků i ES

Přístroje regulující a registrující dodávku tepla

PENB – povinnosti při výstavbě nových a větších změn stávajících staveb

PENB – povinnosti při prodeji a pronájmu budov / ucelených celků budovy

PENB – povinnosti energetických specialistů

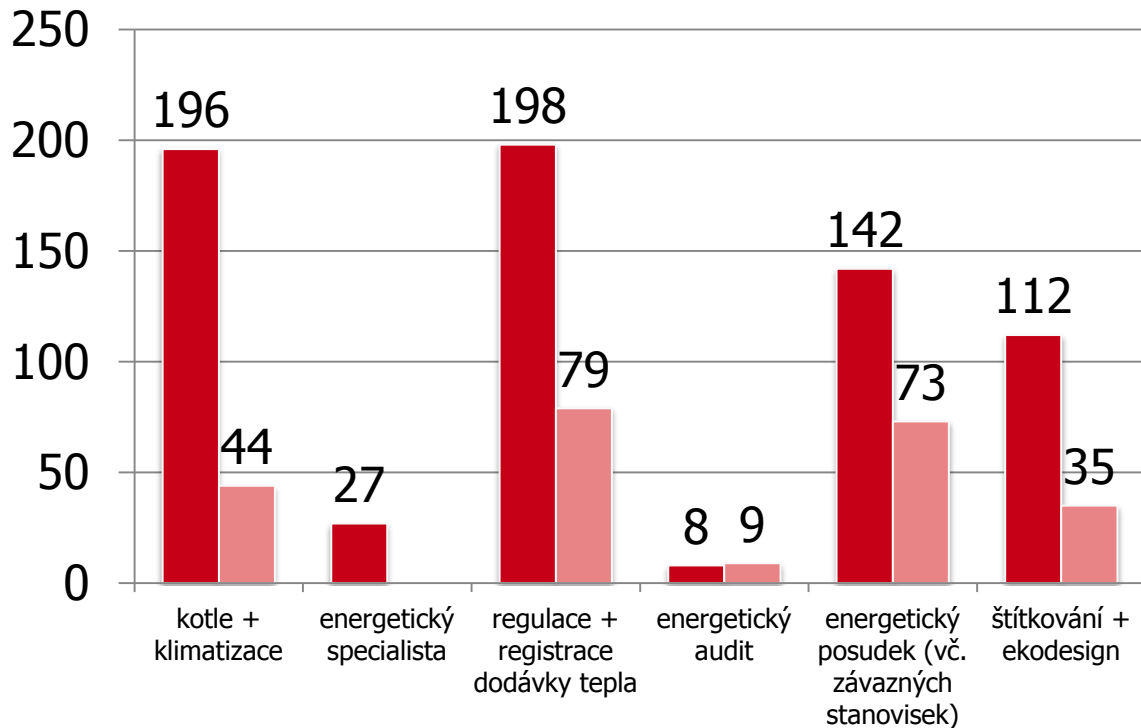
EŠ – povinnosti obchodníků

Ekodesign – světelné zdroje, kotle

ES – povinnosti podle §10 (zkoušky, vzdělávání, ENEX...)

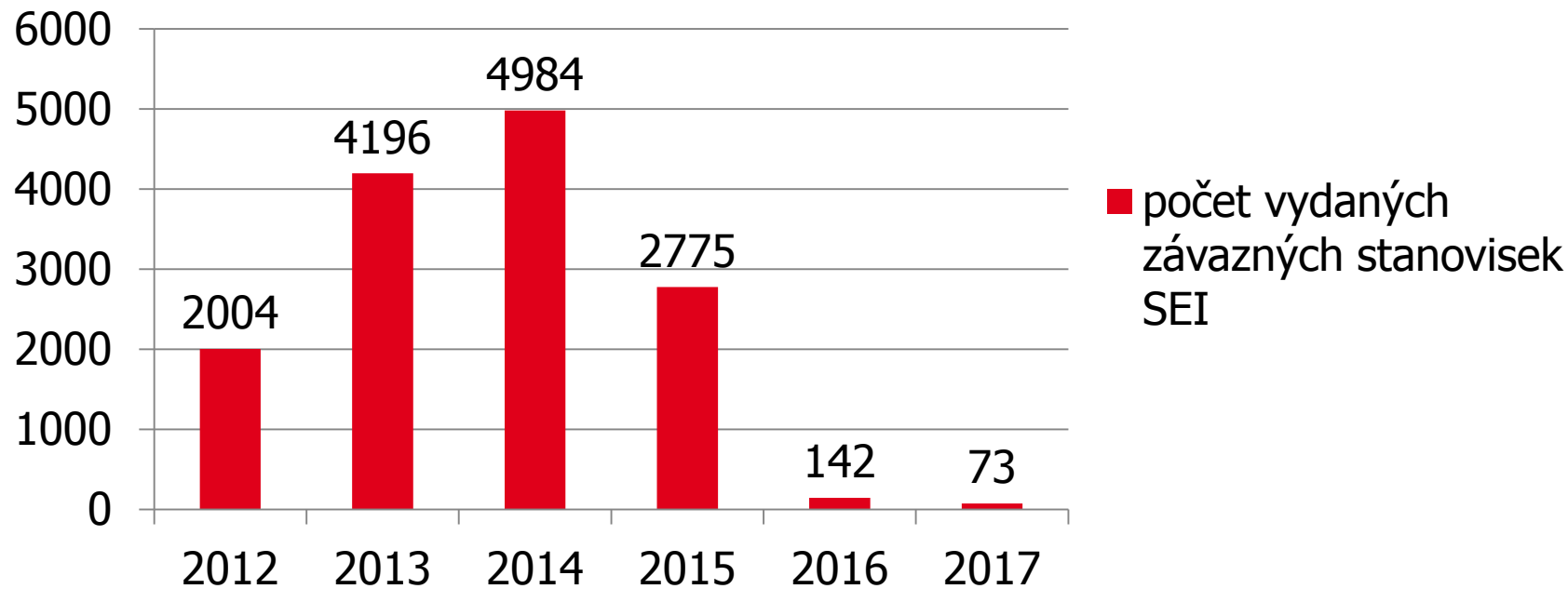
Závazná stanoviska

Počty kontrol



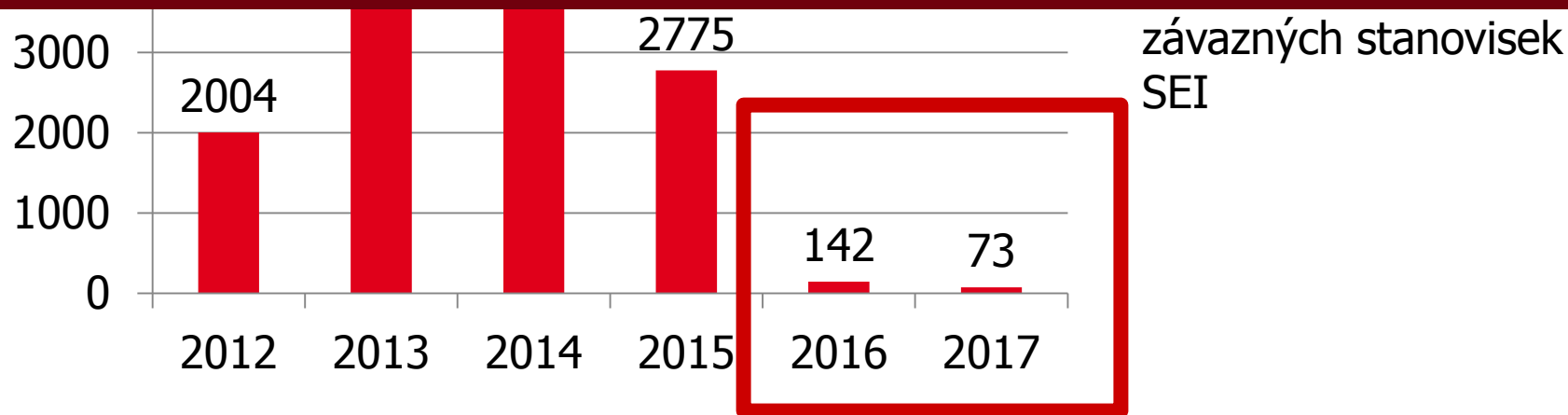
- počty kontrol za r. 2016
- počty kontrol za r. 2017 (neúplné)

SEI – závazná stanoviska SEI

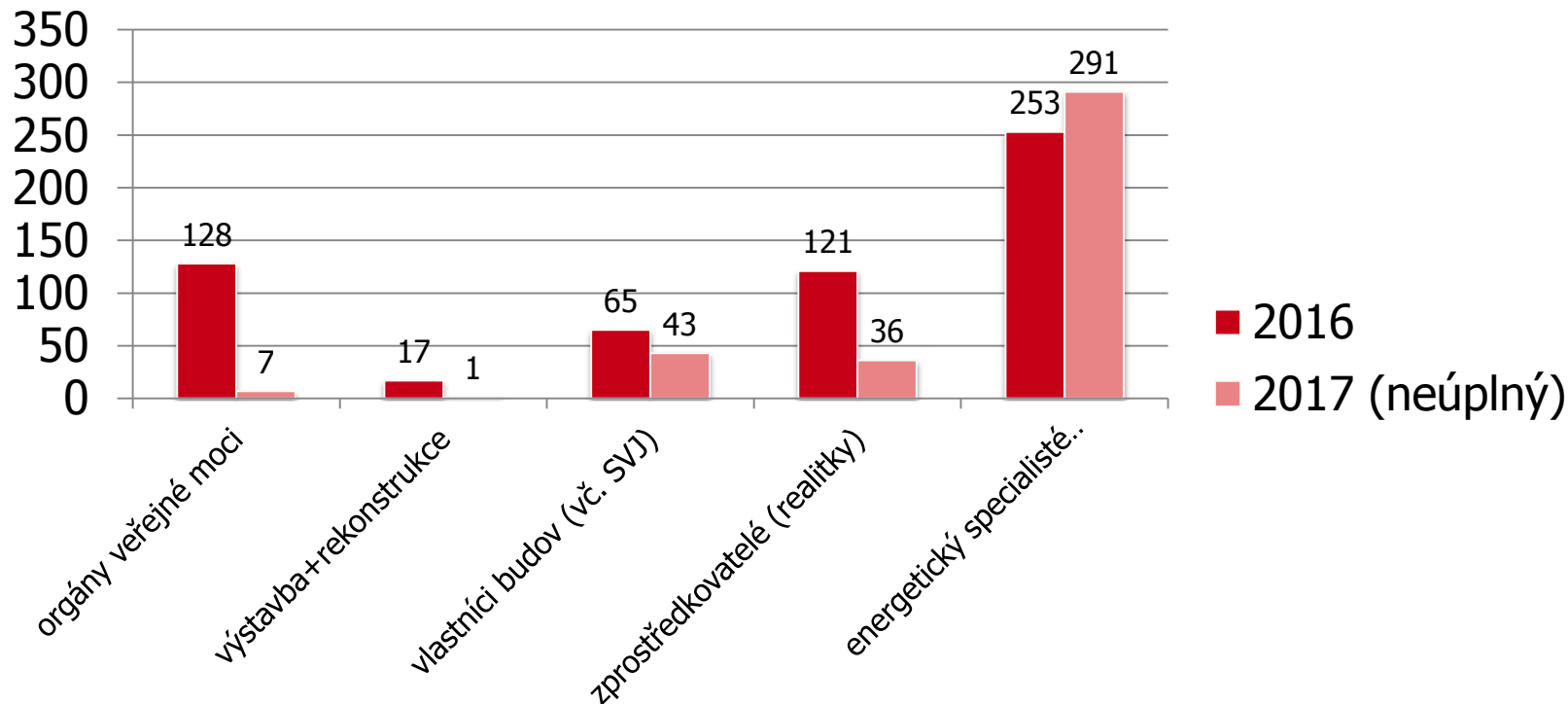


SEI – závazná stanoviska SEI

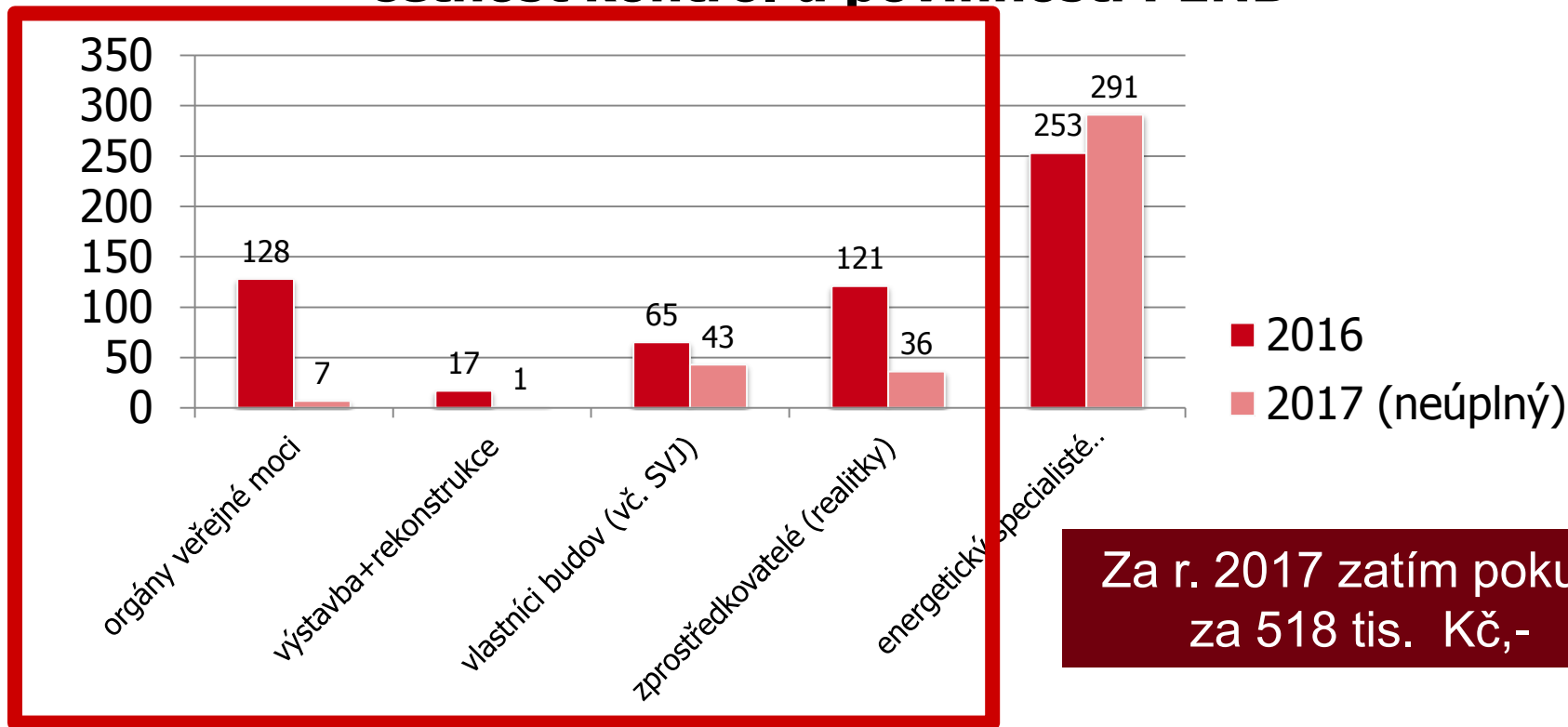
- výrobní elektřiny nebo tepla nad 20 MW
- EP §9a odst. 1 písm. a) ... instalovaný zdroj > 200 kW
- **NE!** k EP pro posouzení ekonomické přijatelnosti využití tepla ze SZT při instalaci stacionárního zdroje na základě z. 201/2012 Sb. v akt. znění „zákon o ochraně ovzduší“



četnost kontrol u povinnosti PENB

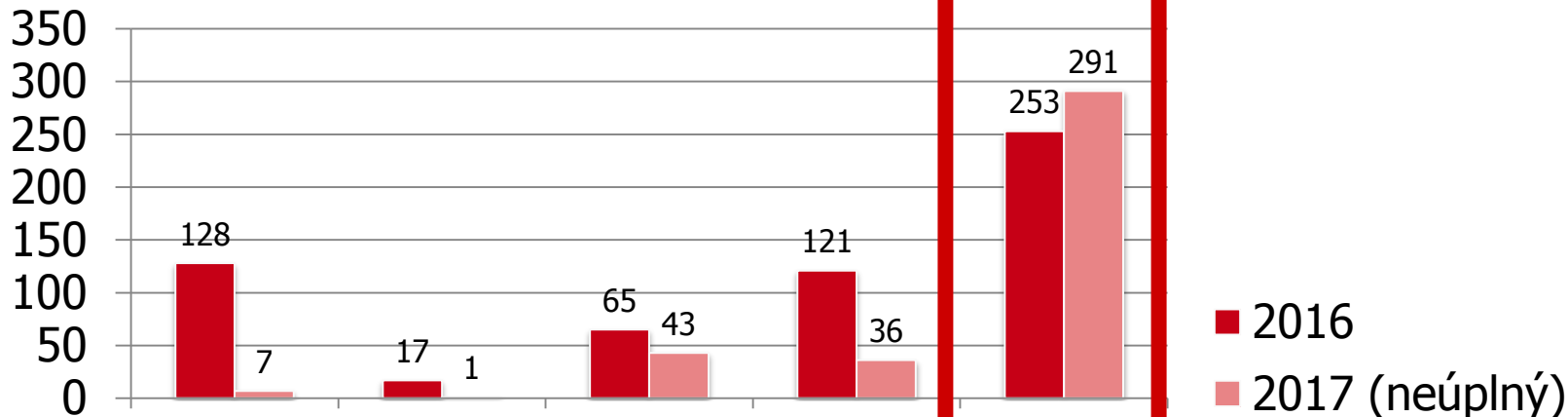


četnost kontrol u povinnosti PENB



Za r. 2017 zatím pokuty
za 518 tis. Kč,-

četnost kontrol u povinnosti PENB



Za r. 2017 zatím pokuty za 730 tis. Kč,- (nejvyšší pokuta: 30 tis Kč,- zkontrolováno zatím 986 PENB, chybovost 36%)

SEI – kontrolní činnost SEI (PENB)

PENB	2016	2017 (zatím)
Počet PENB	18 646	28 619
Závazek SEI	≈1 000	≈1 500
Odkontrolováno SEI	1 305	po ukončení r. 2017

Výběr kontrolovaných ES:

Z iniciativy ÚzI



- ÚzI má seznam ES spadajících pod jeho místní příslušnost
- Kontrola cca 1x za 4-5 let (častěji v případě porušení zákona nebo podnětu)
- Standardně se bere 3 až 5 PENB na kontrolu

Z podnětu



- SEI se musí podněty zabývat (i anonymními)
- Cizích je méně, ale není jich málo (menší 1/2 až 1/3)

Způsob kontroly PENB:

Rozdělení polí



- formální
- důležitá
- Zásadní (posun klasifikačních tříd, měrných hodnot, absence analýzy alt. zdrojů a doporučených opatření)

Posouzení polí



- Nevyplněná pole
- Chybně vyplnění pole
- Řádně vyplněná pole

ostatní



- Do výsledku kontroly se promítá i energetická významnost budovy
- Zda-li se jedná o opakované nebo první porušení

B. Průběh kontroly SEI

B1. kontrolní řád

Průběh kontroly se řídí zákonem 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád)

Zahájení kontroly



- oznámení o zahájení kontroly
- pověření ke kontrole s výčtem požadovaných podkladů

Průběh kontroly



- shromažďování důkazů, podkladů pro závěr kontroly
- u stojících staveb možné místní šetření
- možná spolupráce s ostatními úřady (SÚ, OÚ atd.)

Závěr kontroly



- **protokol o kontrole**
- kontrolní závěr - porušení zákona ANO / NE

PROTOKOL O KONTROLE (PoK)

Popis zjištění



- formální popis nalezených porušení zákona

Poučení odvolání



- **možnost podání námitek do 15 dnů** (ode dne doručení kontrolního protokolu) v případě nesouhlasu s výsledkem kontroly

Ukončení kontroly



- v případě neuplatnění práva na podání námitek (po uplynutí lhůty pro podání námitek)

ODVOLACÍ ŘÍZENÍ V PŘÍPADĚ PODÁNÍ NÁMITEK k PoK SEI

vyřízení námitek



- námítky vždy vyřizuje kontrolující v 1. stupni kontroly
- pokud kontrolující námítky neuzná, předá posouzení námitek řediteli Územního inspektorátu SEI
- **Proti vyřízení námitek ředitelem ÚZI již není opravný prostředek (KO ukončena dnem doručení vyřízení námitek)**

lhůta pro vyřízení



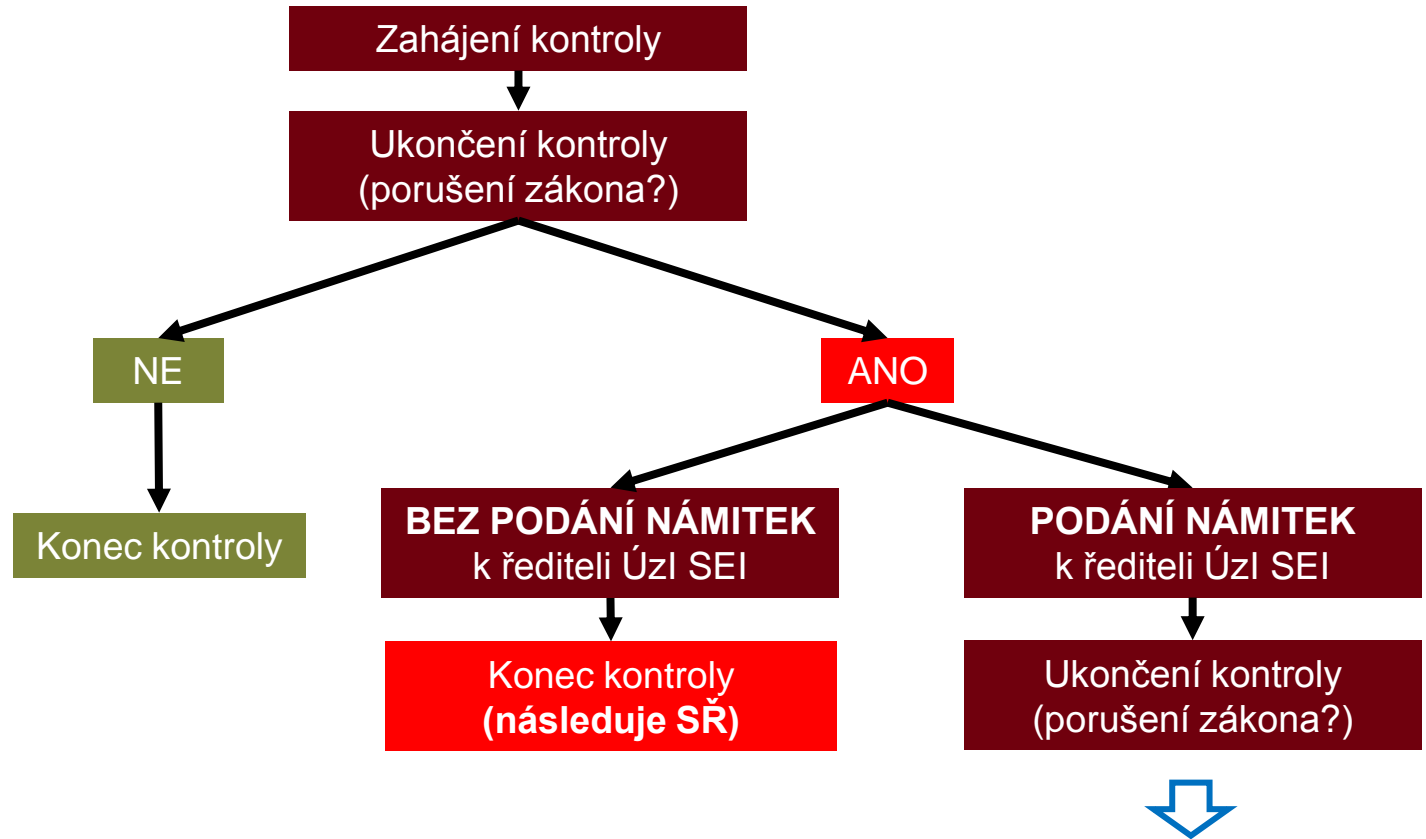
- vyřízení námitek do 30 dnů (ode dne doručení)

ukončení kontroly

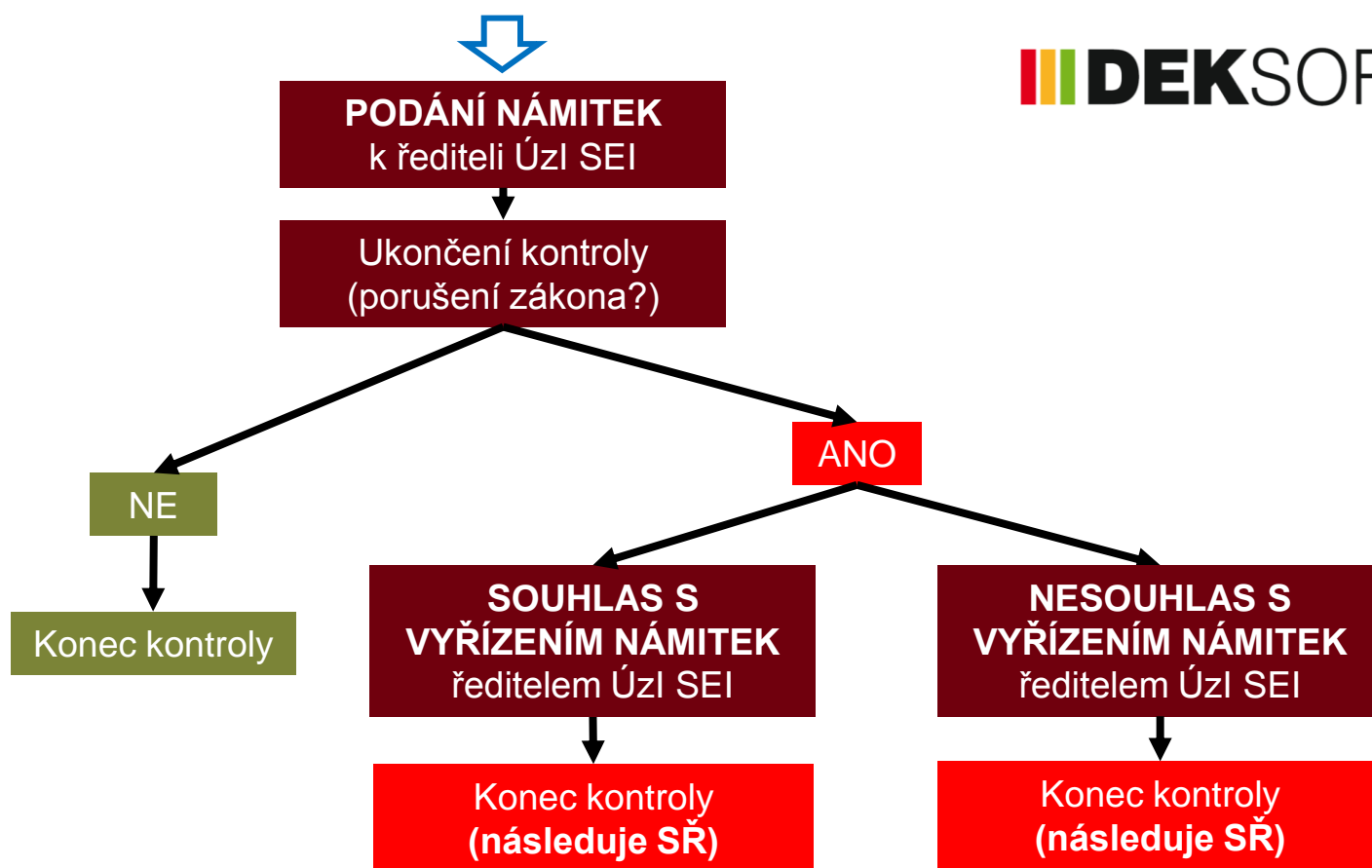


- **Námítky uznány:** dodatek k PoK, kontrola ukončena
- **Námítky neuznány:** kontrola ukončena
- **Námítky uznány částečně:** dodatek k PoK, kontrola ukončena

1.



2.



B2. správní řád

- Po ukončení kontroly dle kontrolního řádu následuje správní řízení dle správního řádu, **bylo-li shledáno porušení zákona**

Úrovně správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

1. stupeň



- Správní řízení vede příslušný územní inspektorát SEI

2. stupeň



- Správní řízení vede ústřední inspektorát SEI

Typy správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

příkazní řízení



- Zjednodušená forma řízení
- Je-li výsledkem dostatečné skutkové zjištění a kontrolovaná osoba nerozporuje závěr kontroly
- Proti příkazu **možnost podat odpor do 8 dnů** od doručení příkazu účastníku řízení => příkaz je podáním odporu zrušen a dále se pokračuje v „klasickém“ správním řízení

správní řízení



- Správní řízení vede územní (1.st.) / ústřední (2.st) inspektorát SEI

Účastníci správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

- Účastník jednání = osoba, o jejichž právech nebo povinnostech se v řízení přímo jedná. Osoba je oprávněna:
 - navrhopvat důkazy, činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí
 - navrhopvat vlastní stanovisko v řízení i na relevantní informace o řízení
 - vyjadřovat se k podkladům rozhodnutí
 - nahlížet do spisu (i zástupci účastníka řízení), činit z něj výpisy a pořizovat kopie
 - činit podání – úkon vůči SEI ve vedeném správním řízení

Průběh správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

1. zahájení řízení



- SEI má povinnost zahajovat řízení z moci úřední na základě zjištění porušení zákona
- Řízení je zahájeno dnem písemného doručení o oznámení zahájení řízení účastníkovi

2. Podklady pro vydání rozhodnutí



- Rozhodné okolnosti pro ochranu veřejného zájmu – v prospěch i neprospěch povinné osoby
- Shromáždění podkladů (PoK, návrhy účastníků řízení, důkazy atd.)
- Listiny, ohledání místa, výslechy svědků, znalecké posudky atd.

Průběh správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

3. Zajištění účelu a průběhu řízení



- Předvolání osoby, je-li její účast nezbytná (omluva jen ze závažných důvodů)
- Lze uložit pořádkovou pokutu (max. 50 tis. Kč) osobě, která stěžuje postup při správním řízení

4. Přerušování a zastavení řízení



- Nezbytně nutná doba, přerušeno usnesením
- V případě pomínutí důvodu, pro které bylo řízení vedeno nebo i dalších důvodů (např. smrt účastníka řízení)

Průběh správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

5. Rozhodnutí



- Zakládá, mění nebo ruší práva nebo povinnosti konkrétní osoby nebo se prohlašuje, že dotyčná osoba práva nebo povinnosti nemá (tzn. uložení pokuty)
- Výroková část, odůvodnění, poučení (je-li možnost odvolání, lhůta pro odvolání, kde a jak se odvolání podává, kdo rozhoduje o odvolání)

6. Náklady řízení



- Ušlý výdělek, náklady na důkazy atd.
- SEI hradí hotové výdaje a ušlý zisk jiným osobám
- **Náhrada nákladů řízení paušální částkou uložena účastníkovi, který řízení vyvolal** porušením své právní povinnosti, většinou uvedené v rozhodnutí

Průběh správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

7. Pokuta



- Výše pokuty na základě správního řízení – **vždy individuální posouzení**
- Pokuta nesmí být likvidační
- Pokuta má mít preventivní charakter

8. odvolací řízení



- Odvolat se lze proti rozhodnutí, které nenabýlo právní moci (do 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí)
- Podává se k územnímu inspektorátu SEI, který vydal příslušné rozhodnutí
- Odvolání musí mít obecné náležitosti dle §37 správního řádu tj. **údaje proti jakému rozhodnutí směřuje**, v jakém rozsahu ho napadá, v čem je spatřován rozpor.

Průběh správního řízení se řídí zákonem 500/2004 Sb.

7. Pokuta



- Výše pokuty na základě správního řízení – **vždy individuální posouzení**
- Pokuta nesmí být likvidační
- Pokuta má mít preventivní charakter

8. odvolací řízení



- Odvolat se lze proti rozhodnutí, které nenabýlo právní moci (do 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí)
- Podává se k územnímu inspektorátu SEI, který vydal příslušné rozhodnutí
- Odvolání musí mít obecné náležitosti dle §37 správního řádu tj. údaje proti jakému rozhodnutí směřuje, v jakém rozsahu ho napadá, v čem je spatřován rozpor.

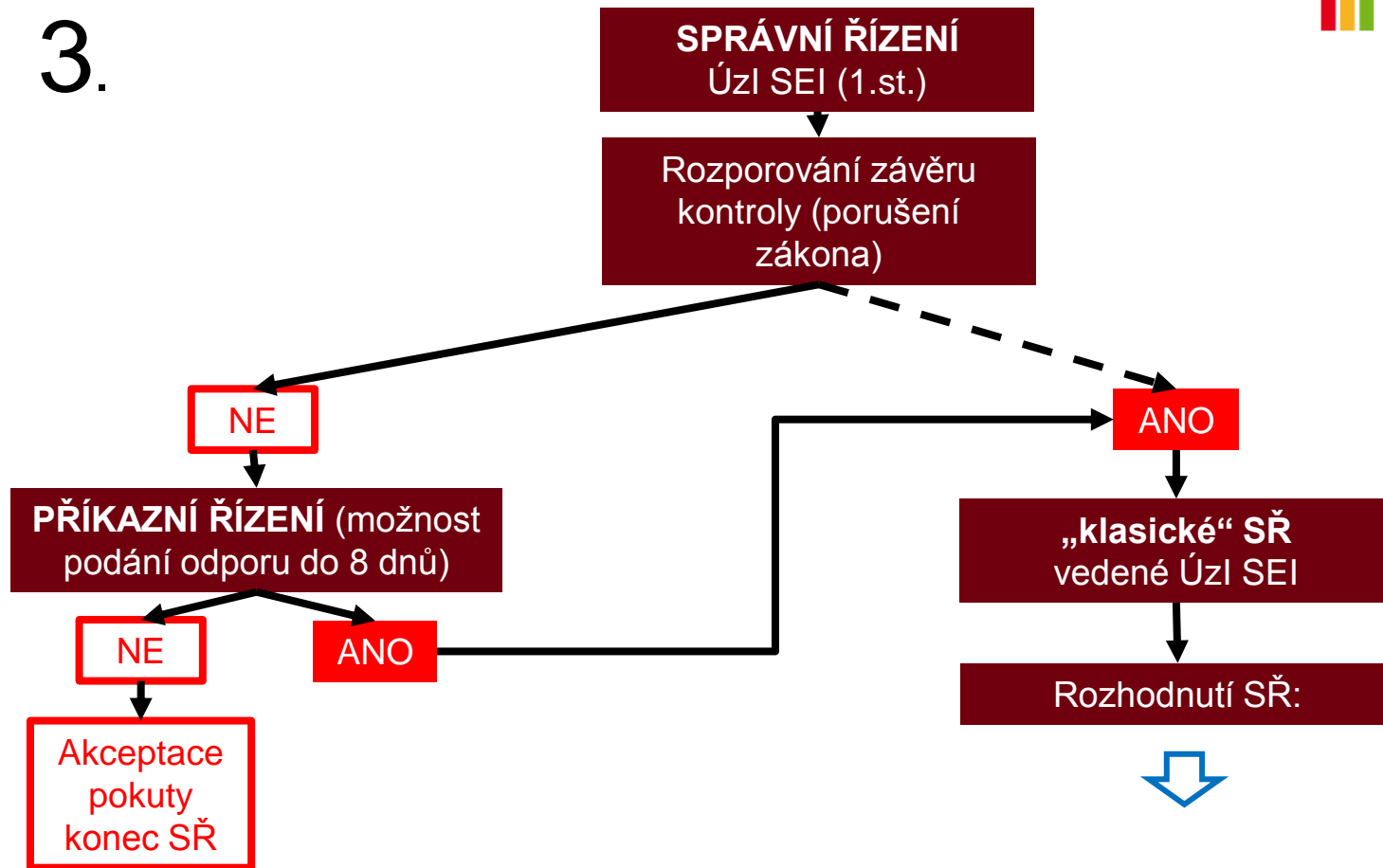
8 . Odvolací řízení

- Územní inspektorát SEI odvolání vyhoví => zruší rozhodnutí
- Územní inspektorát SEI odvolání vyhoví => změní rozhodnutí
- Územní inspektorát SEI odvolání nevyhoví => spis se postoupí 2. stupni (ústřední inspektorát SEI)

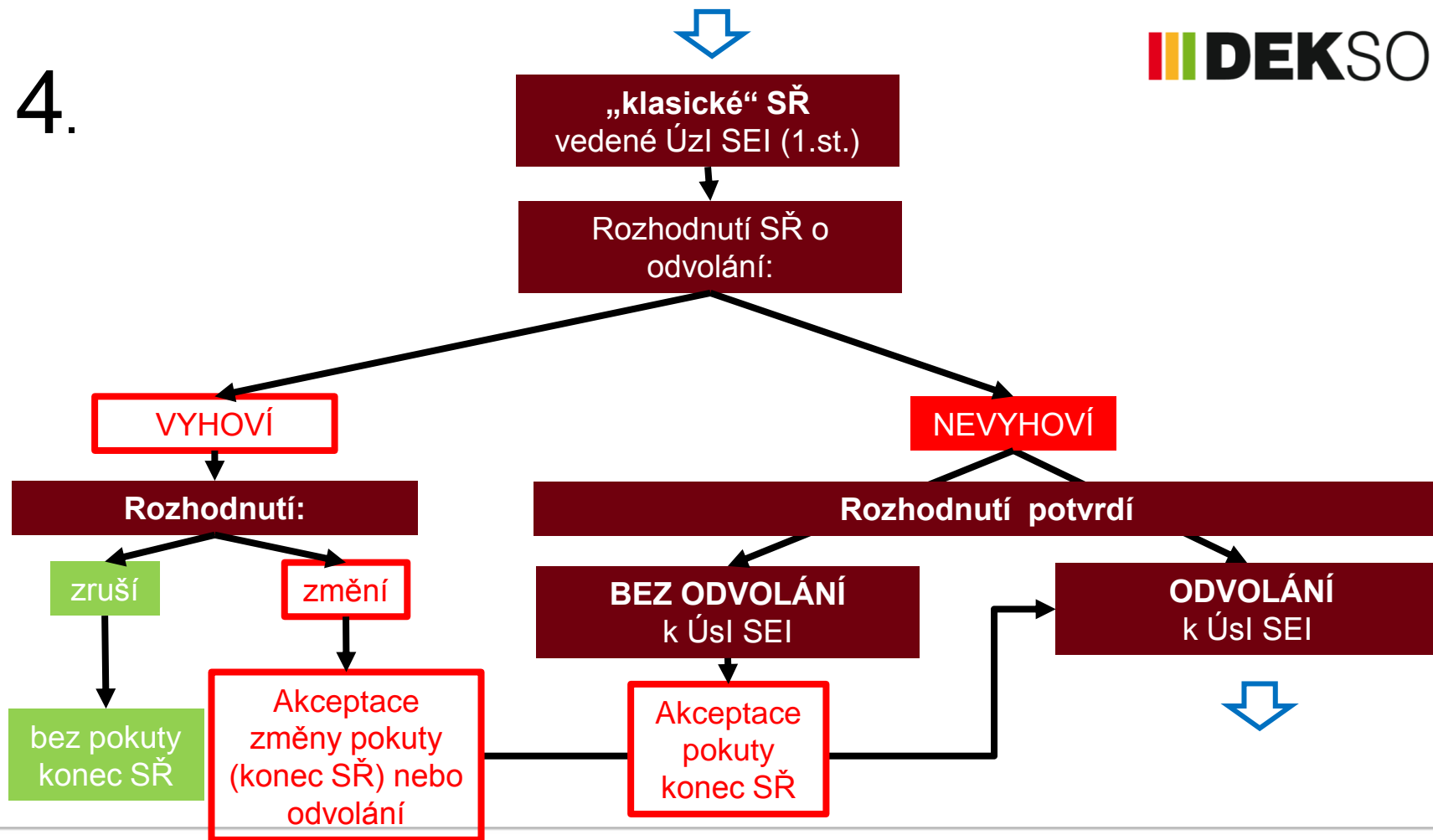
2 . stupeň řízení – ústřední inspektorát SEI

- přezkoumá rozhodnutí v celém rozsahu (doplní řízení nebo odstraní vady řízení)
- správnost napadeného rozhodnutí se přezkoumává jen v rozsahu odvolání !
- => - zrušení rozhodnutí (zastavení správního řízení)
 - vrácení spisu k ÚzI k novému projednání
 - změna rozhodnutí
 - potvrzení rozhodnutí

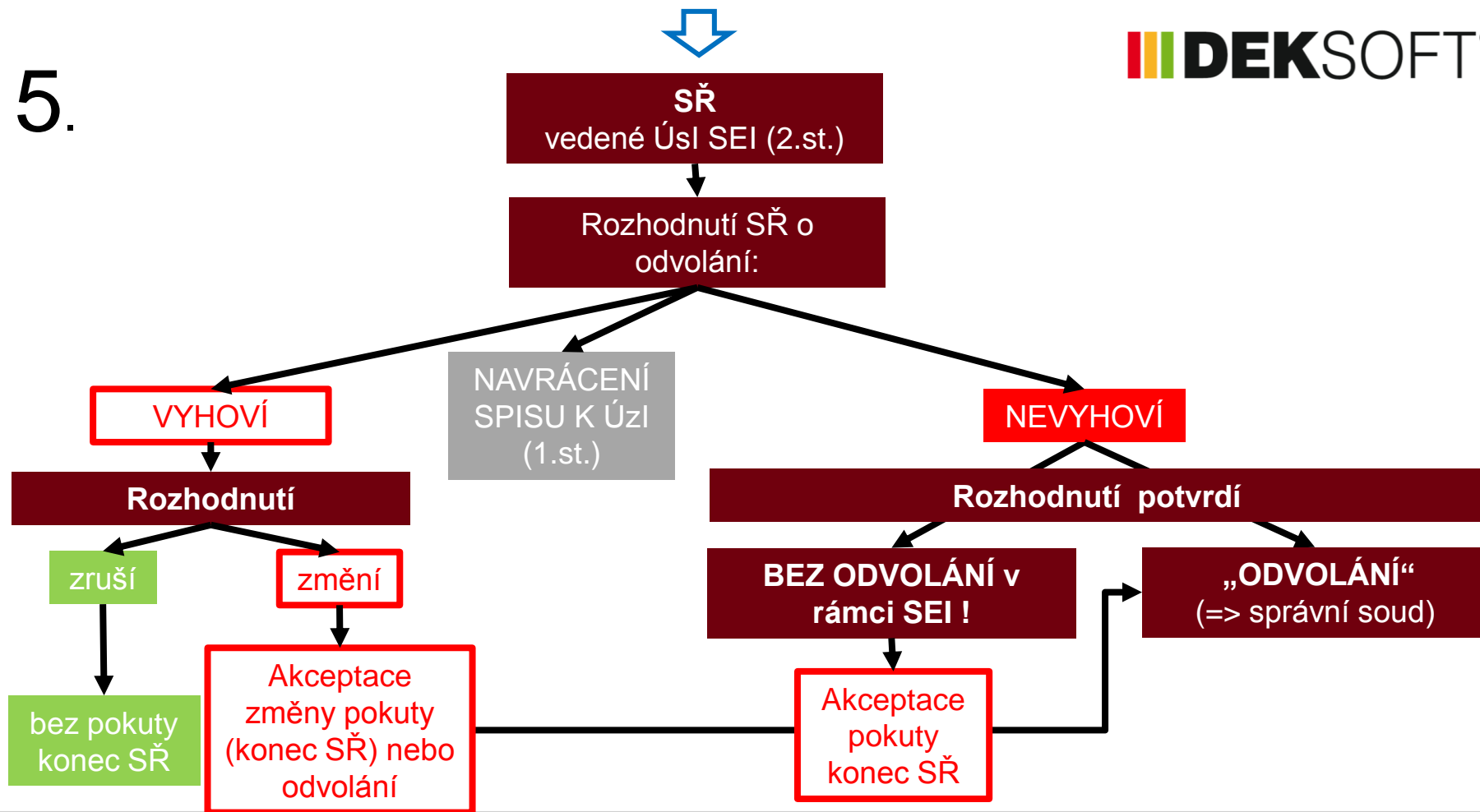
3.



4.

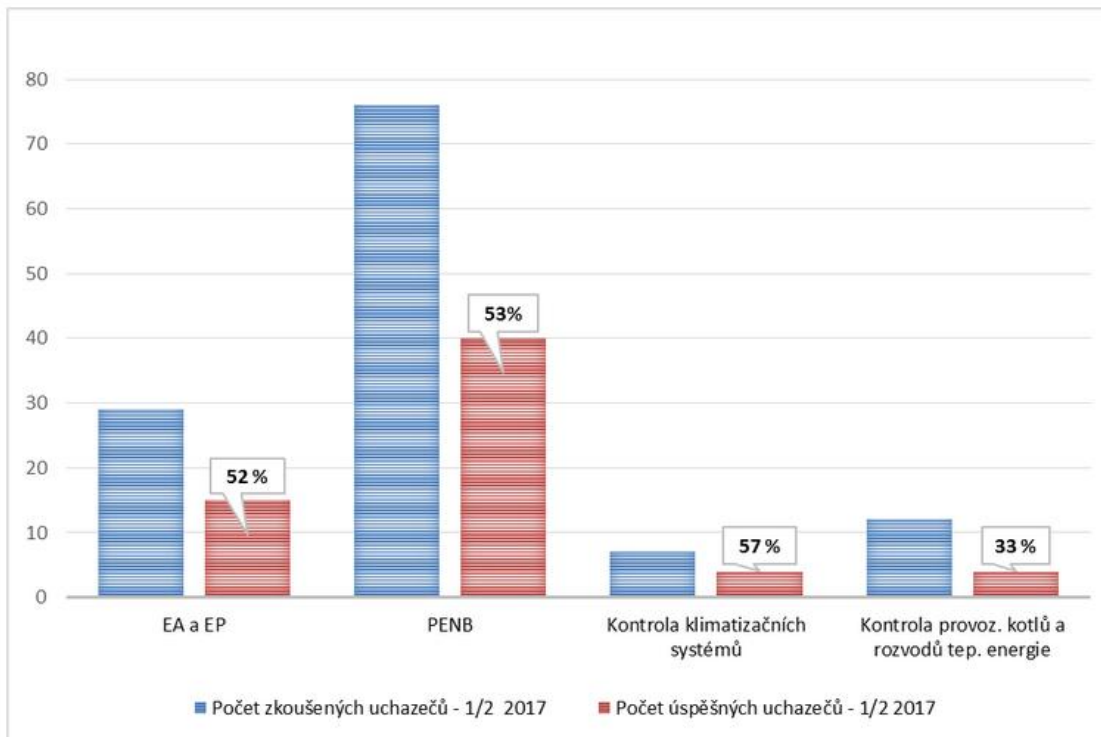


5.



C. Závěrem

Úspěšnost kandidátů u zkoušek na ES v 1. pol. 2017:



- Celkem „zkoušeno“ 124 uchazečů za 1.pol r. 2017

automatické načítání hlášenek:

- Spuštěno 10.1.2017 (bez výraznějších problémů)
- Za SW DEKSOFT po současnost opraveny cca 1-2 případy při vypisování vnitřních konstrukcí
- Naprostá většina hlášenek je z automatického načtení xml souboru vygenerovaného SW (DEKSOFT, ENERGIE, PROTECH)
- Velmi pozitivní ohlasy od zpracovatelů (úspora času, snížení chybovosti při přepisování potřebných údajů)
- O bližších statistikách jsme jednali s MPO, zatím nejsou k dispozici (od zprovoznění vloženo cca 40 tis. hlášenek – patrně je v tomto čísle i opakované vložení)

Zdroje informací:

- 1) Prezentace SEI na seminářích ČKAIT (25.10.2017) a AES (10.4.2017)
- 2) Zpráva SEI za rok 2016